

Uchwała SO. 0952/43/18/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 8 grudnia 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2019 rok.

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Aniela Michalec  
Członkowie: Grażyna Wróblewska  
Michał Suchanek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Lipno projekcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej na rok 2019.

opinię pozytywną z uwagami  
zawartymi w pkt. III uzasadnienia

#### Uzasadnienie

##### I.

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta w dniu 19 listopada 2018 r. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Rady Gminy Lipno Nr XLVI/306/2010 z dnia 28 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Lipno.

##### II.

1. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano:

- dochody w wysokości 33.992.193,00 zł, z tego dochody bieżące 33.614.678,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 377.515,00 zł. W porównaniu do 2018 r. według stanu na 30 września 2018 r. (plan), plan dochodów ogółem jest niższy o 2.078.379,81 zł, z tego

plan dochodów bieżących jest niższy o 726.061,58 zł i plan dochodów majątkowych jest niższy o 1.352.318,23 zł.

- wydatki w wysokości 35.408.924,00 zł, z tego wydatki bieżące 30.255.891,81 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 5.153.032,19 zł. W porównaniu do 2018 r. według stanu na 30 września 2018 r. (plan), plan wydatków ogółem jest niższy o 6.029.341,15 zł, z tego plan wydatków bieżących niższy o 2.833.514,00 zł i plan wydatków majątkowych niższy o 3.195.827,15 zł.

Spadek dochodów w 2019 r. wynika m.in. z planowanych wpływów z dotacji celowych (§ 2010, 2060) w kwocie 2.791.123,00 zł, tj. o 3.441.637,01 zł niższych niż planowano na 2018 rok.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.).

Przychody zaplanowano w wysokości 3.246.731,00 zł. z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) oraz rozchody z przeznaczeniem na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów 1.830.000,00 zł. (§ 992).

Deficyt budżetu w wysokości 1.416.731,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu pożyczek i kredytów (§ 3 projektu uchwały budżetowej).

2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy.

### III.

Skład Orzekający stwierdził że:

1. W § 9 postanowiono „Ustala się wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 25.000 zł przeznaczyć na zadania inwestycyjne i bieżące z zakresu ochrony środowiska”.

Omawiając wydatki - na str. 12 uzasadnienia wpisano m.in. „Pozostałe zadania związane z gospodarką odpadami – 81.000,00 zł (na program utylizacji azbestu 50.000,00 zł, gminny program utylizacji azbestu 6.000,00 zł, odbiór odpadów komunalnych 5.000,00 zł, likwidację dzikich składowisk odpadów 20.000,00 zł.

Stosownie do art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego określa się także dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw.

Stąd w ocenie Składu Orzekającego należy rozważyć prezentowanie w załącznikach do uchwały budżetowej wielkości dochodów pozyskiwanych na podstawie przepisów ustaw szczególnych (w tym przypadku art. 403 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska Dz. U. z 2018 r. poz. 799 ze zm.) oraz kierunki i wysokość wydatków ponoszonych z tych dochodów.

2. W § 10 postanowiono „Ustala się wpływy z opłat za korzystanie przez operatorów i przewoźników z przystanków komunikacyjnych w kwocie 2.800,00 zł i przeznacza się je na zakup nowych wiat przystankowych oraz bieżące utrzymanie przystanków komunikacyjnych. Ww. środki w planie dochodów sklasyfikowano w dziale 600 – Transport i łączność w § 0690 - wpływy z różnych opłat.  
Opłaty te winny zostać sklasyfikowane w dziale 756 - *Dochody* od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem w § 0490 - Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw.
3. W § 13 pkt 2) postanowiono „Upoważnia się Wójta do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 ufp do wysokości 3.646.731,00 zł”.  
W przychodach budżetu (załącznik Nr 7) zaplanowano przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 3.246.731,00 zł.  
§ 13 pkt 2) winien otrzymać brzmienie „Upoważnia się Wójta do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 ufp do wysokości 3.246.731,00 zł”.
4. W załączniku nr 2 „Plan wydatków budżetowych Gminy Lipno na 2019” zaplanowano „dotacje na zadania bieżące” w łącznej kwocie 2.917.483,00 zł, w tym w rozdziale 90013 – Schroniska dla zwierząt – w wysokości 3.000,00 zł.
  - z załącznika Nr 9 „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu Gminy Lipno w roku 2019” wynika, że w rozdziale 90013 zaplanowano dotację dla Fundacji „Zwierzęce SOS” na zadania z zakresu opieki nad bezdomnymi zwierzętami w kwocie 3.000,00 zł.
  - w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej (str. 12) wpisano „*Schroniska dla zwierząt 43.500,00 zł – zakup usług wylapywania, pobytu bezpańskich zwierząt w lecznicy, współpraca z Przychodnią i Lecznicą Zwierząt, pokrywanie kosztów pobytu psów i kotów w schronisku w Henrykowie (20.000,00 zł), dotacja dla Fundacji „Zwierzęce SOS” (3.000,00 zł)*”.

Objaśnienie nie obejmuje całości wydatków zaplanowanych w tym rozdziale.
5. W załączniku Nr 5 „Plan wydatków majątkowych na rok 2019”:
  - a) kolumnę trzecią nazwano „plan na rok 2018”.
  - b) w rozdziale 70005 – Gospodarka gruntami i nieruchomościami zaplanowano „**Remont pomieszczeń budynków komunalnych w Goniembicach**”.

c) w rozdziale 92601 – Obiekty sportowe zaplanowano m.in. „**Remont** obiektów sportowych na Stadionie Sportowym w Wilkowicach”.

Wydatki remontowe są wydatkami bieżącymi. Stąd należy dokonać zmian w planie wydatków bieżących w części normatywnej projektu uchwały oraz odpowiednich załącznikach do projektu uchwały.

6. W załączniku Nr 10 w Sołectwie Goniembice zaplanowano wydatki 17.585,04 zł, z tego bieżące 3.585,04 zł, majątkowe 14.000,00 zł.
  - w zał. Nr 5 (majątkowym) w rozdziale 92601 – Obiekty sportowe zaplanowano „Zagospodarowanie terenu sportowo-rekreacyjnego w Goniembicach” w wysokości 14.000,00 zł.
  - w zał. „Planowane przedsięwzięcia w ramach Funduszu Sołeckiego na 2019 rok” w Sołectwie Goniembice zaplanowano 17.585,04 zł, w tym „utrzymanie” 14.185,04 zł, imprezy kulturalno-sportowe 2.800,00 zł, zakup wyposażenia dla OSP Goniembice 600,00 zł.
7. W załączniku „Planowane przedsięwzięcia w ramach Funduszu Sołeckiego na 2019 rok” – w Sołectwie Gronówko zaplanowano m.in. „imprezy kulturalno – sportowe – wyjazd do teatru osób starszych” w wysokości 2.170,19 zł.

Zgodnie z art. 1 ustawy z dnia 20 lutego 2009 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 poz. 301, z późn. zm.) rada gminy może wyodrębnić w budżecie gminy środki stanowiące fundusz sołecki. W art. 1 ust. 3 ww. ustawy wyspecyfikowano przeznaczenie wyodrębnionych środków w ramach funduszu sołeckiego. Z konstrukcji tego przepisu wynika, że wszystkie warunki określone tym przepisem muszą być spełnione łącznie.

Środki funduszu mogą być przeznaczone na zadanie z zakresu zadań własnych gminy. Kolejną cechą przedsięwzięć objętych funduszem sołeckim jest zbieżność zadań zgłoszonych we wniosku ze strategią rozwoju gminy, co w konsekwencji oznacza konieczność zweryfikowania zadania pod względem jego zgodności z dokumentami planistycznymi, które posiada gmina. Wymogiem ustawowym jest także przeznaczenie środków funduszu na realizację przedsięwzięć służących poprawie życia mieszkańców.

Biorąc powyższe pod uwagę, każdorazowo przedsięwzięcie musi być przeanalizowane pod kątem spełnienia warunków z art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim i odpowiednio uzasadnione najpierw przez zebranie wiejskie we wniosku (art. 5 ust. 3 ustawy), następnie przez wójta przed uwzględnieniem wniosku w projekcie budżetu, a wreszcie przez radę gminy włączającą przedsięwzięcie do budżetu gminy. Dopiero stwierdzenie, że realizacja przedsięwzięć, które mają być sfinansowane z funduszu sołeckiego, spełnia łącznie warunki z art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim, pozwala na takie przeznaczenie środków. Gmina musi więc przeanalizować pod kątem konkretnego projektu te przesłanki ustawowe. Jeżeli

zadania spełnią kryteria z art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim odniesione do społeczności lokalnej Gminy, to przeznaczenie na ten cel środków funduszu będzie zgodne z prawem.

8. W dziale 801 – oświata i wychowanie zaplanowano środki w § 2310 - dotacje celowe otrzymane z gminy na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego – w wysokości 62.300 zł.

Natomiast brak zapisów w postanowieniach i załączniku do projektu uchwały budżetowej.

Zgodnie z art. 237 ust. 2 pkt. 3 ufp: „*W planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyodrębnia się dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego*”.

Na str. 4 uzasadnienia wpisano „*Dotacje pozyskiwane od innych samorządów na pokrycie kosztów wychowania przedszkolnego lub kosztów udzielonej dotacji na dzieci, które nie mieszkają na terenie Gminy Lipno, a uczęszczają do przedszkoli w Gminie Lipno – dochody pozyskiwane na podstawie art. 79a oraz 90 ustawy o systemie oświaty – 62.300 zł*”.



Przewodnicząca

Składu Orzekającego

*Aniela Michalec*  
Aniela Michalec

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.