

Uchwała SO–12/0957/259/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 15 grudnia 2021 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lipno

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Zdzisław Drost
Beata Rodewald-Łaszkowska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2019 r. poz. 2137), w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Lipno projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022-2031 **opinię pozytywną.**

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022-2031 Gminy został przedłożony tutejszej Izbie drogą elektroniczną w dniu 15 listopada 2021 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2022 rok, uchwałą budżetową na 2021 rok po zmianach i uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021 - 2030 po zmianach uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniem budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2020 roku i 30.09.2021 roku.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że Wieloletnia Prognoza Finansowa została opracowana na lata 2022-2031, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych. Szacowany dług na dzień 31.12.2022 roku wynosić będzie 12.116.480,00 zł.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, iż w roku 2022 i w latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań na lata 2022-2025 obliczony został w oparciu o dane z ostatnich trzech lat poprzedzających pierwszy rok prognozy (lata 2019 i 2020 – wykonanie, rok 2021 - plan III kw.), a od roku 2026 w oparciu o dane z ostatnich siedmiu lat. W objaśnieniach przyjętych do projektu WPF wartości w tabeli Nr 7 pn. „Kształtowanie się relacji z art. 243 uofp” przedstawiono wyliczenia wskaźnika zarówno w oparciu o okres 3-letni, jak i 7-letni. W obu przypadkach relacja z art. 243 w całym okresie prognozy zostanie zachowana. Jednocześnie Wójt wskazał na przepis art. 7 pkt 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, dający jednostkom samorządu terytorialnego możliwość wyboru w terminie do dnia 31 grudnia 2021 r. jednego z ww. okresów dla ustalenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 i art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

- 1) Skład Orzekający wskazuje, że treść normatywna uchwały przewiduje upoważnienie dla Burmistrza Gminy na podstawie art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych zatem podstawa prawna uchwały winna być uzupełniona o ten przepis ustawy.
- 2) Analiza projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2022-2031 w porównaniu z uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2021-2030 w zakresie załącznika Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” (nr XLI/312/2021 z dnia 29.11.2021 r. – ostatnia zmiana na dzień wydania opinii) wykazała że w załączniku nr 2 „wykaz przedsięwzięć” do projektu uchwały WPF na lata 2022-2031 nie zaplanowano 4 zadań wieloletnich, które były planowane w uchwale WPF na lata 2021-2030 (po zmianach uchwałą nr XLI/312/2021 z dnia 29.11.2021 r.) tj.:
 - 1) Budowa sieci dróg na terenie Gminy Lipno o okresie realizacji 2021-2022; -
 - 2) Budowa chodników wraz z modernizacją drogi gminnej przebiegającej przez miejscowości Goniembice, Koronowo, Ratowice i Żakowo o okresie realizacji w latach 2021-2022.

W roku 2022 realizacja zadań wymienionych w pkt. 1 i 2 przewidziana jest do dofinansowania w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych – skoro realizację przedsięwzięcia rozpoczęto już w 2021 roku, finansując je ze środków własnych, to zmiana sposobu finansowania nie może skutkować jego eliminacją z wykazu przedsięwzięć wieloletnich.

- 3) „Budowa drogi w Karolewku” o okresie realizacji w latach 2015-2023.

Z objaśnień wynika, że przedsięwzięcie zostanie wykonane w ramach zadania inwestycyjnego pn.: „Budowa sieci dróg na terenie Gminy Lipno”, na które Gmina Lipno otrzyma dofinansowanie w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych.

- 4) „Przebudowa drogi gminnej – ul. Boczna w Wikowicach etap III” - okres realizacji w latach 2015-2022. Z objaśnień wynika, iż zrezygnowano z realizacji inwestycji w roku 2022.

Z objaśnień do WPF wynika także, że (...) pozostałe przedsięwzięcia przedstawione w załączniku nr 2 do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipno stanowią kontynuację wcześniej rozpoczętych zadań. Należy przy tym nadmienić, że pomiędzy przedsięwzięciami przedstawionymi w załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie WPF Gminy Lipno na lata 2022-2031, a ostatnią zmianą WPF Gminy na lata 2021-2030 występują rozbieżności. Planuje się, że na sesji w miesiącu listopadzie 2021 r., umożliwiającej podejmowanie uchwał, zostaną wprowadzone do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipno na lata 2021-2030 odpowiednie zmiany, mające na celu doprowadzenie do zgodności obu omawianych dokumentów”.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia

