

Uchwała SO-11/0952/136/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 8 grudnia 2022 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2023 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Małgorzata Lisowska
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2023 rok

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta w dniu 15 listopada 2022 roku. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały i materiały informacyjne. Szczegółowość projektu, załączone uzasadnienie i materiały informacyjne odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XII/83/2019 Rady Gminy Lipno z dnia 29 sierpnia 2019 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, zmienionej uchwałą Nr XIII/90/2019 Rady Gminy Lipno z dnia 23 września 2019 r. zmieniającą uchwałę w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:
 - dochody w wysokości 54.659.271,00 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 39.448.431,52 zł
 - dochody majątkowe w kwocie 15.210.839,48 zł

- wydatki w wysokości 70.807.689,57 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 40.917.696,88 zł
 - wydatki majątkowe w kwocie 29.889.992,69 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące powiększone o przychody z tytułu wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.419.153,21 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w wysokości 16.148.418,57 zł zostanie sfinansowany przychodami z kredytów krajowych oraz wolnymi środkami z lat ubiegłych (należało wskazać wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy).

Z postanowień projektu uchwały wynika, że przychody budżetu stanowią kwotę 17.488.418,57 zł, a rozchody 1.340.000,00 zł (odpowiednio §§ 4 i 5).

Z załącznika Nr 6 do projektu uchwały budżetowej pn. „Planowane przychody Gminy Lipno na rok 2023” wynika, że na przychody budżetu składają się:

- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 2.888.418,57 zł
- przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 14.600.000,00 zł.

Z dokumentów będących w posiadaniu Izby, to jest uchwały Nr LV/418/2022 z dnia 27 października 2022 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Lipno na rok 2022 wynika, że rozchody budżetu 2022 roku zwiększono o 2.888.418,57 zł, wykazując je w § 994 – „Przelewy na rachunki lokat”. W rozchodach budżetu 2022 roku zaplanowano kwotę dochodów otrzymanych przez Gminę jako wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych, stąd Jednostka mogła zaplanować je w przychodach budżetu 2023 roku jako wolne środki.

Z kolei, z załącznika Nr 7 do projektu uchwały budżetowej pn. „Plan rozchodów Gminy Lipno na rok 2023” wynika, że rozchody w kwocie 1.340.000,00 zł zostały przeznaczone na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261 z późn. zm.).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy o finansach publicznych. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
4. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie budzi zastrzeżeń, przy czym w § 13 pkt 2 Rada upoważniła Wójta do zaciągania kredytów i pożyczek, „o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 ufp z dnia 27 sierpnia 2009 r. do wysokości 14.600.000,00 zł”. Z art. 89 ust. 1 wynika, że jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery

wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu (pkt 2), spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów (pkt 3) oraz wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (pkt 4). Skład Orzekający wskazuje, że plan przychodów obejmuje jedynie przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952), które zostały przeznaczone na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992), stąd w przytoczonym upoważnieniu należało wskazać tylko art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

5. Z załączników do projektu uchwały budżetowej, to jest Nr 2 pn. „Plan wydatków budżetowych Gminy Lipno na rok 2023” oraz Nr 5 pn. „Plan wydatków majątkowych Gminy Lipno na rok 2023” i Nr 8 pn. „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy Lipno w roku 2023” wynika, że Gmina przewidziała m.in. dotację celową na pomoc finansową dla Powiatu Leszczyńskiego na zadanie „Przebudowa drogi powiatowej nr 4767 Goniembice – Osieczna – pomoc finansowa” (dział 600 – „Transport i łączność”, rozdział 60014 – „Drogi publiczne powiatowe”). Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownej uchwały w sprawie udzielenia pomocy finansowej przed przekazaniem środków finansowych.

III.

Ponadto, Skład Orzekający wskazuje, że załącznik nr 9 do projektu uchwały budżetowej pn. „Plan wydatków w ramach funduszu sołectkiego na 2023 rok” przedstawiony został w formie tabeli z następującymi kolumnami „Dział”, „Rozdział”, „§”, „Nazwa przedsięwzięcia” oraz „Plan”, przy czym kolumna „§” nie zawiera żadnych symboli paragrafów.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.